

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Amendamentului Doi la Memorandumul de Înțelegere între Ministerul Apărării al Republicii Bulgaria, Ministerul Apărării al Republicii Estonia, Ministerul Apărării al Republicii Finlanda, Guvernul Republicii Ungare, Ministerul Apărării al Republicii Lituania, ministrul apărării al Regatului Țărilor de Jos, Ministerul Apărării al Regatului Norvegiei, ministrul apărării naționale al Republicii Polone, Guvernul României, Ministerul Apărării al Republicii Slovenia, Guvernul Regatului Suediei și Departamentul Apărării al Statelor Unite ale Americii privind Capabilitatea de transport strategic aerian (SAC), semnat de partea română, la București, la 29 octombrie 2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ este coinițiat de către Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Afacerilor Externe, în vederea ratificării Amendamentului Doi la SAC MoU, semnat de partea română, la București, la 29 octombrie 2020, conform prevederilor art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.

2.2. Descrierea situației actuale

În vederea îndeplinirii nevoilor naționale, cât și pe cele care decurg din misiunile NATO, ale Uniunii Europene sau ale Organizației Națiunilor Unite, România a manifestat un interes deosebit față de asigurarea capacității naționale de transport aerian strategic. Astfel, în urma evaluării cerințelor operaționale și a capabilităților disponibile de transport aerian strategic de către Grupul de Lucru Interdepartamental pentru Transportul Strategic Aerian, a rezultat necesitatea participării României la inițiativa multinațională din cadrul NATO referitoare la achiziționarea în comun de aeronave tip C-17.

În 2006 a fost lansată inițiativa multinațională privind capabilitatea de transport strategic aerian (C-17), de către adjunctul secretarului general al NATO pentru Investiții de Apărare, Marshali Billinslea. Prin intermediul acestei inițiative s-au dorit achiziționarea și folosirea în comun, de către statele participante, fie ele membre NATO sau membre PfP, a trei aeronave C-17 dislocate în cadrul bazei aeriene Papa din Ungaria. Principiul conform căruia inițiativa funcționează este acela de a oferi fiecărei națiuni participante oportunitatea de a beneficia de un procent de ore de zbor egal cu cel al contribuției la costurile comune de achiziție, operare și mentenanță.

Memorandumul de Înțelegere privind capabilitatea de transport strategic aerian (SAC MoU) a fost semnat de România la data de 30 iulie 2008, pe baza aprobării Consiliului Suprem de Apărare a Țării și a deplinelor puteri eliberate de Ministerul Afacerilor Externe. SAC MoU a fost ratificat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 132 din 14 octombrie 2008, aprobată de către Parlamentul României prin Legea nr. 114 din 2009.

Documentul a fost modificat prin Amendamentul 1 la Memorandumul de Înțelegere între Ministerul Apărării din Republica Bulgaria, Ministerul Apărării al Republicii Cehe,

Ministerul Apărării al Republicii Estonia, Ministerul Apărării al Republicii Finlanda, Ministerul Apărării al Republicii Ungare, Ministerul Apărării al Republicii Italiene, Ministerul Apărării al Republicii Letonia, Ministrul Apărării al Regatului Țărilor de Jos, Ministerul Apărării al Regatului Norvegiei, Ministrul Apărării al Republicii Polone, Guvernul României, Ministerul Apărării al Republicii Slovenia, Guvernul Regatului Suediei și Departamentul Apărării al Statelor Unite ale Americii, privind Capabilitatea de transport strategic aerian (SAC MoU), semnat de partea română la 10 februarie 2010, la București, ratificat prin Legea nr. 98 din 2012. Prin această modificare s-a urmărit reflectarea realității de la acel moment din cadrul Inițiativei, cu precădere, retragerea Italiei. Totodată, Amendamentul 1 constituie cadrul juridic pentru punerea în aplicare a înțelegerii din luna septembrie 2008, când s-a negociat și convenit o Scrisoare de confirmare între Participanții la SAC MoU cu privire la suspendarea și reducerea unor costuri ale Programului privind Capabilitatea de transport strategic aerian și alocarea orelor de zbor neprevăzute în Program, care a fost semnată de către ministrul apărării naționale la data de 12 septembrie 2008.

La această inițiativă s-au înscris inițial 17 state: 15 state membre NATO (Bulgaria, Cehia, Danemarca, Estonia, Italia, Letonia, Lituania, Norvegia, Olanda, Polonia, România, Slovacia, Slovenia, Ungaria, SUA) și două state PfP (Suedia și Finlanda), care au angajat, în total, un număr de 3810 ore de zbor/an. România este cel mai mare contributor din Europa centrală și de est, având un număr de 200 ore de zbor/an asumate.

Amendamentul Doi a apărut atât ca o necesitate, din perspectiva reformei agențiilor NATO, cât și ca o consecință a lecțiilor învățate din derularea programului.

Reforma Agențiilor NATO și aprobarea de către Consiliul Atlanticului de Nord (NAC) a Cartei Organizației NATO de Sprijin (NSPO) au condus la situația potrivit căreia toate drepturile și obligațiile Agenției NATO de Management al Transportului Aerian (NAMO) au fost transferate și asumate, de la data de 1 iulie 2012, către NSPO (organism subsidiar creat în cadrul NATO și înființat de către NAC în baza art. 9 din Tratatul Atlanticului de Nord).

Astfel, în urma acestor modificări, Agenția NATO de Management al Transportului Strategic Aerian (NAMA) a devenit parte integrantă a Agenției NATO de Sprijin (NSPA), organul executiv al NSPO, și reorganizat ca Biroul Programului NATO de Management al Transportului Aerian Strategic (NAM PO).

Tot ca element de noutate în cadrul acestui MoU, poate fi menționată instituirea prin Amendament a Fondului de Incidente Aviatice, care va fi folosit pentru a răspunde nevoilor imediate de a proteja activele proprietate ale Programului NATO de Management al Transportului Strategic Aerian (NAMP), încărcătura cargo, pasagerii, precum și personalul. Fondul poate fi folosit, de asemenea, pentru a răspunde unei nevoi umanitare a unei terțe părți, intervenite ca urmare a unui incident aviatic survenit ca urmare a funcționării Programului SAC.

Negocierea și semnarea Amendamentului Doi la SAC MoU au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare al Țării nr. 49 din 15.05.2018.

Documentul a fost deschis pentru semnare la data de 21 august 2020. Astfel, la data de 29 octombrie 2020, Amendamentul Doi la SAC MoU a fost semnat de către ministrul apărării naționale, Ciucă Nicolae-Ionel, la București, în urma eliberării deplinei puteri de către Ministerul Afacerilor Externe.

Totodată, menționăm că nu au existat modificări semnificative ale textului de la momentul începerii negocierii și până la momentul convenirii variantei finale a acestuia.

Acordul nu conține prevederi contrare legislației române și nici nu contravine obligațiilor și angajamentelor asumate prin alte documente internaționale.

2.3. Schimbări preconizate

Nu au fost identificate.

2.4. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Actul normativ nu are impact în acest domeniu.

3.2. Impactul social

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.4. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

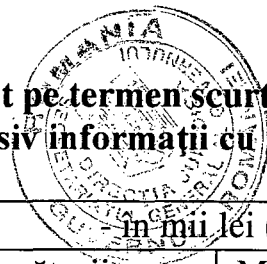
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.9. Alte informații: Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri



Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

	2022	2023	2024	2025	2026	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
Nu este cazul.						
4.8. Alte informații: Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a

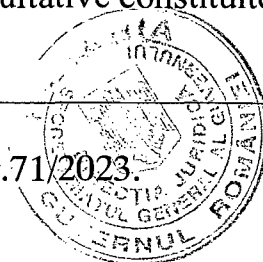
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații: Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.71/2023. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: Nu este cazul. c) Consiliul Economic și Social: Nu este cazul. d) Consiliul Concurenței: Nu este cazul. e) Curtea de Conturi: Nu este cazul.
6.6. Alte informații: Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

a) Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 19.12.2022.

b) Recomandările scrise s-au putut transmite în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea pe site-ul Ministerului Apărării Naționale.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații: Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Amendamentului Doi la Memorandumul de Înțelegere între Ministerul Apărării al Republicii Bulgaria, Ministerul Apărării al Republicii Estonia, Ministerul Apărării al Republicii Finlanda, Guvernul Republicii Ungare, Ministerul Apărării al Republicii Lituania, ministrul apărării al Regatului Țărilor de Jos, Ministerul Apărării al Regatului Norvegiei, ministrul apărării naționale al Republicii Polone, Guvernul României, Ministerul Apărării al Republicii Slovenia, Guvernul Regatului Suediei și Departamentul Apărării al Statelor Unite ale Americii privind Capabilitatea de transport strategic aerian (SAC), semnat de partea română, la București, la 29 octombrie 2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

~~PRIM-MINISTRU~~

~~NICOLAE IONEL CIUCĂ~~

